



ДЕЛОВОЙ СОВЕТ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРЕЗИДИУМА

secretariat@integronomika.org

Председателю Коллегии
Евразийской экономической
комиссии

Мясниковичу М.В.

« 7 » июля 2020 г. № Пр-070720/2

Уважаемый Михаил Владимирович!

15 мая 2020 г. состоялось тринадцатое заседание Президиума Делового совета Евразийского экономического союза. В ходе заседания был рассмотрен ряд вопросов, представляющих несомненный интерес для бизнес-сообществ государств-участников ЕАЭС, в том числе вопрос об устранении препятствий на рынке ЕАЭС, поскольку дальнейшая реализация Договора о Евразийском экономическом союзе и проведение интеграционных процессов достаточно проблематична без полного устранения барьеров, изъятий, ограничений и проблемных вопросов, существующих в Союзе.

В части автомобильного транспорта работа над устранением ограничений, установленных Докладом Евразийской экономической комиссии «Барьеры, изъятия, ограничения Евразийского экономического союза», ведется на площадке ЕЭК в рамках Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре ЕЭК и его подкомитетов в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018-2020 гг.

В то же время белорусской стороной на площадке ЕЭК инициируется рассмотрение иных проблемных вопросов в работе автомобильного транспорта в рамках ЕАЭС, которые также носят характер барьеров и ограничений, в том числе в части транспортного (автомобильного) контроля.

Транспортный контроль на внешней границе ЕАЭС осуществляется в соответствии с Порядком осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Протоколу о скоординированной (согласованной) транспортной политике, являющемуся приложением № 24 к Договору о ЕАЭС). Однако после вступления в силу Договора о ЕАЭС, в отдельных государствах-членах приняты на национальном уровне решения, которые создали дополнительные административные барьеры при проведении данного контроля.

Так, в соответствии с подпунктом 5 пункта 7 Порядка в случае, если в соответствии с законодательством других государств-членов осуществление перевозки допускается без разрешения на проезд по территориям других государств-членов, орган транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союза выдает перевозчику учетный талон. Это положение применимо только в отношении перевозчиков государств-членов Союза, так как в соответствии с Договором о ЕАЭС к ним применяется право выполнения определенных видов перевозок по территориям государств-членов на безразрешительной основе.

С вступлением в силу (уже в период действия Договора о ЕАЭС) Федерального Закона Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 362-ФЗ, которым внесены изменения в действующую редакцию Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и в отдельные статьи Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, российской стороной на внутренней границе Союза – между Российской Федерацией и Республикой Беларусь фактически дублируются функции транспортного (автомобильного) контроля, проведенного на внешней границе Союза, несмотря на то, что в соответствии с пунктом 6 Порядка осуществления транспортного (автомобильного) контроля (далее – Порядок) органы автомобильного контроля взаимно признают документы, оформленные ими по результатам контроля на внешней границе Союза. Аналогичная ситуация складывается и на внутренних границах Российской Федерации с Республикой Казахстан, а также Республики Казахстан с Республикой Кыргызстан.

В частности, в соответствии с требованиями, введенными Федеральным Законом Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 362-

ФЗ, проводится контроль, в том числе в передвижных контрольных пунктах на обозначенных дорожными знаками стоянках (парковках) транспортных средств (то есть и на внутренней границе с государствами-членами), наличия у водителя учетного талона, и в соответствии с пунктом 1 статьи 11.29 КоАП Российской Федерации за отсутствие учетного талона, под которым также понимается и неправильное (неточное) заполнение сведений в учетном талоне органом транспортного контроля, выдавшим его, водитель транспортного средства привлекается к ответственности с уплатой административного штрафа в размере 100 000 до 150 000 российских рублей. Данная мера ответственности несоизмерима с тяжестью правонарушения, которого, по сути, нет, так как перевозка выполняется на безразрешительной основе, а российской стороной налагается штраф в размере, как, если бы разрешение на перевозку требовалось, но оно отсутствует.

По нашему мнению, требование подпункта 5 пункта 7 Порядка о выдаче на внешней границе Союза учетного талона, который выдается на бумажном носителе, является, по сути, административным барьером, а также влечет при перевозках по территории Российской Федерации неоправданные временные и финансовые расходы перевозчиков государств-членов Союза, в том числе из-за несоизмеримости размера наказания и нарушения. Цель данного документа – формирование статистических сведений о перевозках и подтверждение факта, что для данной перевозки разрешение не требуется, но это и так следует из анализа транспортных документов, сопровождающих груз, например международной товарно-транспортной накладной. Для целей же статистического учета таких перевозок органы транспортного (автомобильного) контроля ЕАЭС имеют возможность обмениваться соответствующими данными, вводимыми в электронные информационные базы, не вовлекая в этот процесс перевозчиков государств-членов.


Проектом Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года предусмотрено формирование цифрового пространства ЕАЭС, цифровых инфраструктур и экосистем. И в данной связи, в целях совершенствования интеграционных процессов в сфере автомобильного транспорта, реализации цифровой политики ЕАЭС до 2025 года становится особенно актуальным вопрос ухода от бумажных носителей документов и создание единого информационного ресурса государств-членов, позволяющего аккумулировать информацию о

результатах транспортного контроля на внешней границе Союза и внутри Союза, а также доступных сведений (в определенном объеме) для просмотра автомобильными перевозчиками.

В соответствии с изложенным, прошу Вас, уважаемый Михаил Владимирович, при подготовке изменений в Договор о ЕАЭС, поддержать предложение Президиума Делового совета ЕАЭС об исключении требования о выдаче учетного талона перевозчикам государств-членов на внешней границе Союза, в случаях выполнения перевозки на территорию других государств-членов на безразрешительной основе, с внесением соответствующих изменений в подпункт 5 пункта 7 Порядка осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС и об ускорении создания информационного ресурса, позволяющего аккумулировать информацию о результатах транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союза и внутри Союза, доступного для просмотра, в том числе автомобильными перевозчиками.

С уважением,

**Председатель Союза «КПП(Н)»
Республики Беларусь,
Председатель Президиума
Делового совета ЕАЭС в 2020 г.**

 **Харлап А.Д.**